



Cabinet ministru delegat

PL-x nr 205 / 2005
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 51/613 13.06.2005

GUVERNUL ROMÂNIEI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

București, Piața Victoriei nr.1, Telefon: 222 36 77, Fax: 222 36 52

Nr. 3858/DRP

București, 13.06.2005

Domnule secretar general,

Vă transmitem, alăturat, punctele de vedere ale Guvernului, referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru înființarea Oficiului Român pentru Supravegherea Achizițiilor Publice (PL-x.160/2005);*
2. *Propunerea legislativă privind înființarea comunei Gura Ialomiței, județul Ialomița, prin reorganizarea comunei Mihail Kogălniceanu (PL-x 167/2005);*
3. *Propunerea legislativă privind înlăturarea denumirilor de localități din timpul ocupației străine (PL-x nr. 197/2005);*
4. *Propunerea legislativă privind organizarea oficiilor locale de specialitate (PL-x.205/2005).*



Cu stimă,

Bogdan OLTEANU

Ministru delegat pentru relația cu Parlamentul

Domnului Mihai UNGHIANU

Secretarul general al Camerei Deputaților



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind organizarea oficiilor locale de specialitate (PL-x.205/2005)*.

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă urmărește organizarea, în satele cu o populație de peste 300 de locuitori, situate la o distanță mai mare de 5 km de satul reședință de comună, a unor oficii locale de specialitate.

Aceste oficii se vor organiza pentru activitățile de stare civilă, autorizarea executării lucrărilor de construcții, precum și asistență socială și protecția copilului, conducerea lor fiind asigurată de către delegatul sătesc sau, în lipsa acestuia, de unul dintre consilierii locali care domiciliază în satul respectiv, ori de o altă persoană, stabilită de consiliul local.

În *Expunerea de motive* se precizează că o parte importantă a populației se găsește în circa 13.000 de sate, fiind obligată să se deplaseze în localitatea de reședință pentru rezolvarea diverselor probleme. Prin reglementarea propusă s-ar realiza o apropiere reală a

autorităților administrative de cetățeni și, implicit, o mai eficientă soluționare a problemelor acestora.

II. Observații și propuneri

1. Pentru unitate legislativă considerăm necesar ca prevederile ce alcătuiesc această propunere să fie incluse în cadrul unui proiect de modificare și/sau completare a Legii administrației publice locale nr. 215/2001.

De asemenea, pentru o mai mare precizie și claritate legislativă, considerăm că este necesară inserarea unei definiții a sintagmei "*oficii locale de specialitate*".

2. Cu privire la domeniile în care ar urma să se organizeze astfel de oficii, trebuie reținut faptul că, dacă activitatea de stare civilă s-ar justifica pentru înregistrarea deceselor și, eventual, a căsătoriilor, pentru înregistrarea nașterilor nu credem că se justifică - având în vedere că înregistrarea nașterilor se face la autoritatea publică de la locul unde s-a produs - deoarece localitățile în care funcționează spitale sau maternități, în care, de regulă, se produc nașteri, se află, cel puțin, în localitățile reședință de comună dacă nu chiar în orașe, nașterile produse la domiciliu fiind doar accidentale.

3. De asemenea, cât privește activitatea de autorizare a executării lucrărilor de construcții, semnalăm că obținerea unui astfel de document presupune diverse avize prealabile cum ar fi avizul de mediu, certificatul de urbanism, etc., și care sunt eliberate de către autoritățile publice de specialitate care, în unele cazuri, funcționează doar la nivel de oraș și care presupun un personal de strictă specialitate astfel că, ne manifestăm rezerva față de posibilitatea ca șeful oficiului să poată fi autorizat să elibereze astfel de documente.

4. Referitor la **art. 2 alin. (1)**, considerăm că dacă se va organiza un oficiu într-un sat al comunei, între satele comunei va apărea o discriminare și va persista dezavantajul persoanelor care locuiesc în satele în care nu se va organiza astfel de oficii de a se deplasa în satul unde acesta există.

Art. 2 alin. (2) încalcă autonomia autorităților publice locale, deoarece, în conformitate cu prevederile art. 6 alin. (2) din Legea

administrației publice locale nr. 215/2001 „în relațiile dintre autoritățile administrației publice locale și consiliul județean, pe de o parte, precum și între consiliul local și primar, pe de altă parte, nu există raporturi de subordonare”.

5. Propunerea nu conține suficiente dispoziții în legătură cu statutul șefului oficiului. Astfel, acesta ar trebui să aibă statut de funcționar public, fapt ce îl face incompatibil cu exercitarea altei funcții, fiind necesară și îndeplinirea unor condiții de studii.

De exemplu, referitor la **art. 3 alin. (2) și (3)** menționăm că, în conformitate cu prevederile art. 88 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 161/2003 *privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției*, funcția de consilier local este incompatibilă cu calitatea de funcționar public sau angajat cu contract individual de muncă în aparatul propriu al consiliului local.

La **art. 3 alin. (2)** nu este definită noțiunea de "delegat sătesc".

6. Referitor la **art. 5 alin. (2) și art. 6**, persoanele care vor lucra în aceste oficii vor fi funcționari publici, ceea ce înseamnă creșterea cheltuielilor autorităților publice locale din comunele respective, la toate pozițiile din structura economică a cheltuielilor publice: cheltuieli cu salariile, cheltuieli materiale, cheltuieli de capital, însă propunerea legislativă nu prevede sursele suplimentare de finanțare a respectivelor autorități publice locale.

Menționăm că aplicarea prevederilor propunerii legislative ar genera influențe financiare suplimentare de peste 3.300 miliarde lei, aferente unui număr de posturi suplimentare de circa 30.000, dacă avem în vedere un salariu mediu de 7.000.000 lei și contribuțiile aferente, iar, în conformitate cu prevederile art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, „În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, inițiatorii au obligația să prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor.”

7. Precizăm și faptul că dispozițiile art. 14 alin. (3) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 45/2003 privind finanțele publice locale*,

prevăd că *nici o cheltuială nu poate fi înscrisă în bugetele locale și nici nu poate fi angajată și efectuată din aceste bugete dacă nu există bază legală pentru respectiva cheltuială*. Totodată, învederăm și faptul că, potrivit dispozițiilor alin. (5) de la același articol invocat, actele normative intrate în vigoare după aprobarea bugetelor locale, cu implicații asupra acestora, trebuie să conțină dispoziții referitoare la modalitatea de asigurare a surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul susține adoptarea acestei propuneri legislative sub rezerva observațiilor și propunerilor de la punctul II.**

Cu stimă,



Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului deputat **Adrian NĂSTASE**
Președintele Camerei Deputaților

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L. 267/29.08.2005



GUVERNUL ROMÂNIEI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

București, Piața Victoriei nr.1, Telefon: 222 36 77, Fax: 222 36 52

Cabinet ministru

Nr. 4993/DRP

București, 26.08.2005

Domnule secretar general,

267/2005
Vă transmitem, alăturat, adresa Ministerului Finanțelor Publice, referitoare la *proiectul de Lege privind înființarea oficiilor locale de specialitate*, cu rugămintea de a fi avută în vedere la dezbaterea acestui proiect.

Cu stimă,


Bogdan OLTEANU

Ministru delegat pentru relația cu Parlamentul

Domnului **Constantin Dan VASILIU**

Secretarul general al Senatului



Nr. 4993 /D.R.P.
Data 19.07.2005

ROMÂNIA

MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

CABINET MINISTRU

Nr. ...20912. din ...18.07.2005...

GUVERNUL ROMÂNIEI DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Domnului ministru delegat Bogdan Olteanu

Ca urmare a adresei dumneavoastră nr.4357/2005 referitoare la Raportul Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic a Camerei Deputaților referitor la propunerea legislativă privind organizarea oficiilor locale de specialitate, vă comunicăm următoarele **propuneri și observații**:

1. Amendamentele propuse în anexa raportului au avut în vedere doar o parte din observațiile exprimate în punctul de vedere al Guvernului, neținând seama de aceea privind respectarea prevederii de la alin.(5) al art.14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.45/2005 privind finanțele publice locale, aprobată cu modificări prin Legea nr.108/2004, potrivit căreia „*După aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective.*”.

De asemenea, la alin.(5) al art.138 din Constituția României, republicată, se prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

Menționăm că susținem această observație deoarece **adoptarea proiectului de lege ar conduce la majorarea cheltuielilor de personal, ceea ce ar face imposibilă menținerea ponderii de 5% din PIB a acestor cheltuieli**, potrivit celor convenite cu Fondul Monetar Internațional cu ocazia misiunii din luna iunie 2005.

2. În vederea evitării interpretării prevederii de la **art.1** în sensul înființării de oficii locale de specialitate pentru fiecare dintre cele trei domenii de activitate, propunem ca în textul amendamentului de la pct.2, după cuvântul „*specialitate*” să se insereze sintagma „*cu atribuții*”.

Cu stimă,

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
IONEL POPESCU

